



Herrn
Prof. Dr. Norbert Lammert, MdB
Präsident des Deutschen Bundestages
Platz der Republik 1
11011 Berlin

Matthias Machnig
Staatssekretär

HAUSANSCHRIFT Scharnhorststraße 34-37, 10115 Berlin
POSTANSCHRIFT 11019 Berlin

TEL +49 30 18615 76 41
FAX +49 30 18615 51 05
E-MAIL buero-st-m@bmwi.bund.de
DATUM Berlin, 25. Februar 2016

**Kleine Anfrage der Abgeordneten Agnieszka Brugger, Katja Keul, Katharina Dröge u. a. der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
betr.: „Änderungen der bisherigen Rüstungsexportpolitik und ihrer gesetzlichen Grundlagen“
BT-Drucksache: 18/7434**

Sehr geehrter Herr Bundestagspräsident,

namens der Bundesregierung beantworte ich die o. a. Kleine Anfrage wie folgt:

Frage Nr. 1

Hat die Bundesregierung im Rahmen der Genehmigungsentscheidung des Bundessicherheitsrates und des Vorbereitenden Ausschusses vom 6. November 2015 eine Verpflichtungserklärung im Sinne des Grundsatzes „Neu für Alt“ bzw. der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ vom Endempfängerland Brasilien für die Lieferung von 215 vollautomatischen Gewehren und 38 Gehäuseoberteilen (Teilwaffe – bestehend aus Rohr und Verschluss) erhalten?

- a) Falls ja, wann, welche, in welcher Form und wie soll diese überprüft werden?
b) Falls nein, aus welchen Gründen hat die Bundesregierung entschieden, hier eine Ausnahme von den Grundsätzen der Bundesregierung für die Ausfuhr-genehmigungspolitik bei der Lieferung von Kleinen und Leichten Waffen zu machen?**

Frage Nr. 2

Hat die Bundesregierung im Rahmen der Genehmigungsentscheidung des Bundessicherheitsrates und des Vorbereitenden Ausschusses vom 6. November 2015 eine Verpflichtungserklärung im Sinne des Grundsatzes „Neu für Alt“ bzw. der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ vom Endempfängerland Hongkong für die Lieferung von 55 Rohren für Maschinenpistolen erhalten?

- a) Falls ja, wann, welche, in welcher Form und wie soll diese überprüft werden?
b) Falls nein, aus welchen Gründen hat die Bundesregierung entschieden, hier eine Ausnahme von den Grundsätzen der Bundesregierung für die Ausfuhrgenehmigungspolitik bei der Lieferung von Kleinen und Leichten Waffen zu machen?

Frage Nr. 3

Hat die Bundesregierung im Rahmen der Genehmigungsentscheidung des Bundessicherheitsrates und des Vorbereitenden Ausschusses vom 6. November 2015 eine Verpflichtungserklärung im Sinne des Grundsatzes „Neu für Alt“ bzw. der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ vom Endempfängerland Indien für die Lieferung von 100 Maschinenpistolen und 3 Rohren erhalten?

- a) Falls ja, wann, welche, in welcher Form und wie soll diese überprüft werden?
b) Falls nein, aus welchen Gründen hat die Bundesregierung entschieden, hier eine Ausnahme von den Grundsätzen der Bundesregierung für die Ausfuhrgenehmigungspolitik bei der Lieferung von Kleinen und Leichten Waffen zu machen?

Frage Nr. 4

Hat die Bundesregierung im Rahmen der Genehmigungsentscheidung des Bundessicherheitsrates und des Vorbereitenden Ausschusses vom 6. November 2015 eine Verpflichtungserklärung im Sinne des Grundsatzes „Neu für Alt“ bzw. der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ vom Endempfängerland Jordanien für die Lieferung von 600 tragbaren Panzerabwehrwaffen erhalten?

- a) Falls ja, wann, welche, in welcher Form und wie soll diese überprüft werden?
b) Falls nein, aus welchen Gründen hat die Bundesregierung entschieden, hier eine Ausnahme von den Grundsätzen der Bundesregierung für die Ausfuhrgenehmigungspolitik bei der Lieferung von Kleinen und Leichten Waffen zu machen?

Frage Nr. 5

Hat die Bundesregierung im Rahmen der Genehmigungsentscheidung des Bundessicherheitsrates und des Vorbereitenden Ausschusses vom 6. November 2015 eine Verpflichtungserklärung im Sinne des Grundsatzes „Neu für Alt“ bzw. der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ vom Endempfängerland Libanon für die Lieferung 8 Maschinenpistolen und 25.000 Patronen erhalten?

- a) Falls ja, wann, welche, in welcher Form und wie soll diese überprüft werden?
b) Falls nein, aus welchen Gründen hat die Bundesregierung entschieden, hier eine Ausnahme von den Grundsätzen der Bundesregierung für die Ausfuhrgenehmigungspolitik bei der Lieferung von Kleinen und Leichten Waffen zu machen?

Frage Nr. 6

Hat die Bundesregierung im Rahmen der Genehmigungsentscheidung des Bundessicherheitsrates und des Vorbereitenden Ausschusses vom 6. November 2015 eine Verpflichtungserklärung im Sinne des Grundsatzes „Neu für Alt“ bzw. der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ vom Endempfängerland Malaysia für die Lieferung von 100 Maschinenpistolen, 10 Maschinengewehre, 10 Rohre sowie 100 vollautomatische Gewehre erhalten?

- a) Falls ja, wann, welche, in welcher Form und wie soll diese überprüft werden?
b) Falls nein, aus welchen Gründen hat die Bundesregierung entschieden, hier eine Ausnahme von den Grundsätzen der Bundesregierung für die Ausfuhr-genehmigungspolitik bei der Lieferung von Kleinen und Leichten Waffen zu machen?

Frage Nr. 7

Hat die Bundesregierung im Rahmen der Genehmigungsentscheidung des Bundessicherheitsrates und des Vorbereitenden Ausschusses vom 6. November 2015 eine Verpflichtungserklärung im Sinne des Grundsatzes „Neu für Alt“ bzw. der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ vom Endempfängerland Oman für die Lieferung von 1.600 vollautomatischen Gewehren, 9 Gehäusesoberteilen, 34 Verschlüssen, 48 Granatmaschinenwaffen, 100 Maschinenpistolen sowie 2 Rohren erhalten?

- a) Falls ja, wann, welche, in welcher Form und wie soll diese überprüft werden?
b) Falls nein, aus welchen Gründen hat die Bundesregierung entschieden, hier eine Ausnahme von den Grundsätzen der Bundesregierung für die Ausfuhr-genehmigungspolitik bei der Lieferung von Kleinen und Leichten Waffen zu machen?

Frage Nr. 8

Hat die Bundesregierung im Rahmen der Genehmigungsentscheidung des Bundessicherheitsrates und des Vorbereitenden Ausschusses vom 6. November 2015 eine Verpflichtungserklärung im Sinne des Grundsatzes „Neu für Alt“ bzw. der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ vom Endempfängerland Vereinigte Arabische Emirate (VAE) für die Lieferung von 14 vollautomatischen Gewehren, 500 Maschinenpistolen sowie 63.000 Patronen erhalten?

- a) Falls ja, wann, welche, in welcher Form und wie soll diese überprüft werden?
b) Falls nein, aus welchen Gründen hat die Bundesregierung entschieden, hier eine Ausnahme von den Grundsätzen der Bundesregierung für die Ausfuhr-genehmigungspolitik bei der Lieferung von Kleinen und Leichten Waffen zu machen?

Antwort:

Die Fragen 1 bis 8 werden gemeinsam beantwortet. Der Bundesregierung liegen in der Mehrzahl der vorgenannten Fälle Erklärungen der Empfängerländer in der Variante „Neu, Vernichtung bei Aussonderung“ im Sinne der Ziffer 6 der Grundsätze der Bundesregierung für die Erteilung von Genehmigungen für die Ausfuhr von Kleinen und Leichten Waffen, dazugehöriger Munition und entsprechender Herstellungsaus-rüstung in Drittländer vom 18. März 2015 (sog. Kleinwaffengrundsätze) vor. Im Hin-blick auf die Kleinwaffengrundsätze noch ausstehende Erklärungen werden vor der endgültigen Erteilung der Genehmigung nachgefordert.

Zur Überwachung des „Neu für Alt“-Grundsatzes ist auch in der Variante „Neu, Ver-nichtung bei Aussonderung“ grundsätzlich vorgesehen, dass Empfängerländer erklä-ren, deutsche Behörden zu den Waffenvernichtungsaktionen einzuladen und deut-sche Behörden über die Waffenvernichtungsaktion schriftlich zu unterrichten.

Frage Nr. 9

Warum hat die Bundesregierung die für 2015 angekündigte Änderung der Außenwirtschaftsverordnung, durch die künftig Empfängerländer von deutschen Rüstungsexporten Vor-Ort-Kontrollen durch deutsche Expertenteams zur Sicherung des Endverbleibs zustimmen müssen, bisher noch nicht vorgelegt und wann plant sie dies zu tun?

Antwort:

Die von der Bundesregierung beschlossenen Vor-Ort-Kontrollen in Empfängerländern deutscher Rüstungsexporte werden für Rüstungsgüter, die dem Außenwirtschaftsgesetz (AWG) unterliegen, mit der Sechsten Verordnung zur Änderung der Außenwirtschaftsverordnung (AWV) umgesetzt. Diese Änderungsverordnung wird nach Abschluss des für Rechtsverordnungen geltenden Verfahrens voraussichtlich im März dieses Jahres in Kraft treten.

Frage Nr. 10

**Inwiefern wurden bereits, wie in den Eckpunkten angekündigt, Post-Shipment-Kontrollen im Rahmen von Pilotprüfungen durchgeführt?
Falls noch keine Post-Shipment Kontrollen durchgeführt wurden, wann plant die Bundesregierung damit zu beginnen?**

Antwort:

Bislang wurden noch keine Post-Shipment-Kontrollen im Rahmen von Pilotprüfungen durchgeführt. Der Zeitpunkt der Durchführung der ersten Post-Shipment-Kontrollen lässt sich derzeit noch nicht bestimmen. Er ist von verschiedenen Faktoren abhängig, auf die die Bundesregierung nur zum Teil Einfluss hat (z. B. von der Produktion und Auslieferung der vor Ort zu kontrollierenden Waffen).

Frage Nr. 11

Inwiefern hat die Bundesregierung bereits begonnen, Personal im Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BAFA) und im Auswärtigen Amt für die künftige Durchführung von Post-Shipment-Kontrollen auszubilden?

Antwort:

Eine gesonderte Ausbildung ist für die Durchführung der Post-Shipment-Kontrollen nach Auffassung der Bundesregierung nicht erforderlich.

Frage Nr. 12

Erwägt die Bundesregierung in diesem Zusammenhang auch zu prüfen, ob neben dem Auswärtigen Amt und dem BAFA auch andere Institutionen, insbesondere das Zentrum für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr in Geilenkirchen bereits über die nötige Expertise zur Umsetzung der angekündigten Post-Shipment-Kontrollen verfügen und kann sich die Bundesregierung eine Rolle dieses Zentrums in diesem Bereich vorstellen (evtl. unter Aufstockung der personellen Kapazitäten)?

Antwort:

Die Eckpunkte für die Einführung von Post-Shipment-Kontrollen bei deutschen Rüstungsexporten legen fest, dass mit der Vorbereitung sowie gegebenenfalls der Durchführung der Post-Shipment-Kontrollen im Rahmen der Geschäftsverteilung der Bundesregierung das Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BAFA) und die jeweilige Auslandsvertretung beauftragt werden. Die grundsätzliche Einbeziehung weiterer Institutionen wie insbesondere des Zentrums für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr in Geilenkirchen wurde bislang nicht erwogen.

Frage Nr. 13

Inwiefern hat die Bundesregierung bei den nach der Verabschiedung der Eckpunkte für die Einführung von Post-Shipment-Kontrollen bei deutschen Rüstungsexporten genehmigten Rüstungsexporten von den Empfängerländern bereits die Zustimmung zu Vor-Ort-Kontrollen des Endverbleibs der gelieferten Rüstungsgütern verlangt, und wenn nicht, warum nicht?

Antwort:

Die von der Bundesregierung beschlossenen Vor-Ort-Kontrollen in Empfängerländern deutscher Rüstungsexporte werden für Rüstungsgüter, die dem AWG unterliegen, mit der Sechsten Verordnung zur Änderung der AWW umgesetzt. Diese Änderungsverordnung wird nach Abschluss des für Rechtsverordnungen geltenden Verfahrens voraussichtlich im März dieses Jahres in Kraft treten. Für die dem Gesetz über die Kontrolle von Kriegswaffen (KrWaffKontrG) unterfallenden Kleinen und Leichten Waffen fordert die Bundesregierung im Zusammenhang mit der Erteilung von Genehmigungen nach dem KrWaffKontrG von staatlichen Endempfängern in sog. Drittstaaten schon heute die Zustimmung zu Vor-Ort-Kontrollen.

Frage Nr. 14

Inwiefern plant die Bundesregierung die angekündigten Regelungen für Post-Shipment-Kontrollen in das angekündigte Rüstungsexportgesetz zu integrieren?

Antwort:

Bundesminister Gabriel hat erklärt, darüber nachzudenken, ob es sinnvoll wäre, die für Rüstungsexporte geltenden gesetzlichen Regelungen und Vorgaben in einem Rüstungsexportgesetz zu bündeln. Dazu soll eine Expertenkommission Vorschläge erarbeiten. Das Bundesministerium für Wirtschaft und Energie prüft derzeit die näheren Einzelheiten. Details stehen zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht fest.

Frage Nr. 15

Wie definiert die Bundesregierung die Formulierung „abschließende Genehmigungsentscheidungen des Bundessicherheitsrates“, über die der Deutsche Bundestag regelmäßig und gemäß des Beschlusses vom 8. Mai 2014 durch den Bundesminister für Wirtschaft und Energie, Sigmar Gabriel unterrichtet wird? Handelt es sich hierbei um Genehmigungen nach dem Kriegswaffenkontrollgesetz (KWKG) oder dem Außenwirtschaftsgesetz (AWG)?

Antwort:

„Abschließende Genehmigungsentscheidungen“ im Sinne von § 8 Absatz 1 der Geschäftsordnung des Bundessicherheitsrates sind Entscheidungen des Bundessicherheitsrates, bei denen politisch über die Erteilung von Genehmigungen zur Ausfuhr von Kriegswaffen und sonstigen Rüstungsgütern entschieden wird.

Soweit Ausfuhren von Kriegswaffen betroffen sind, wird in der Regel über die Erteilung der Genehmigung nach dem KrWaffKontrG entschieden. Sofern zum Zeitpunkt der Entscheidung über die Erteilung der Genehmigung nach dem KrWaffKontrG auch schon ein Antrag auf Erteilung der ebenfalls für die Kriegswaffenausfuhr notwendigen AWG-Genehmigung vorliegt, wird darüber inzident mitentschieden.

Soweit Ausfuhren von sonstigen Rüstungsgütern Gegenstand einer Entscheidung im Bundessicherheitsrat sind, wird über die Erteilung einer AWG-Genehmigung entschieden.

Frage Nr. 16

Welche Genehmigungen müssen in welcher Reihenfolge für den Export von Kriegswaffen und sonstigen Rüstungsgütern zu welchem Zeitpunkt vorliegen?

- a) **Welche Kriterien werden im Vorfeld der Erteilung einer Genehmigung geprüft?**
- b) **Welche Aspekte umfassen die Genehmigungen jeweils (bitte einzeln auflisten und Prozess detailliert für beide Kategorien darstellen)?**

Antwort:

Für die Ausfuhr von Kriegswaffen sind grundsätzlich zwei Genehmigungen erforderlich:

Eine Genehmigung nach dem KrWaffKontrG, die in der Regel vom Bundesministerium für Wirtschaft und Energie als zuständiger Genehmigungsbehörde erteilt wird, und eine Genehmigung nach dem AWG, die vom BAFA als zuständiger Genehmigungsbehörde erteilt wird.

Für die Ausfuhr sonstiger Rüstungsgüter ist eine Genehmigung nach dem AWG erforderlich.

Die Genehmigung nach dem KrWaffKontrG muss bei Beginn der Inlandsbeförderung zum Zwecke der Ausfuhr vorliegen. Die AWG-Genehmigung muss zum Zeitpunkt der Ausfuhr bzw. zum Zeitpunkt der Anmeldung der Ausfuhr bei den Zollbehörden vorliegen.

Neben den gesetzlichen Anforderungen, die das KrWaffKontrG und das AWG für die Genehmigung von Ausfuhr von Rüstungsgütern enthalten, finden sich die Prüfkriterien für Entscheidungen über die Erteilung von Ausfuhr genehmigungen für Rüstungsgüter in den „Politischen Grundsätzen der Bundesregierung für den Export von Kriegswaffen und sonstigen Rüstungsgütern“ aus dem Jahr 2000, im Gemeinsamen Standpunkt der EU betreffend gemeinsame Regeln für die Kontrolle der Ausfuhr von Militärtechnologie und Militärgütern aus dem Jahr 2008 sowie im Vertrag über den Waffenhandel. Hinzu treten die Kriterien, die in den Kleinwaffengrundsätzen festgelegt wurden. Soweit derzeit anwendbar, sind zudem die Vorgaben der vom 8. Juli 2015 datierenden Eckpunkte für die Einführung von Post-Shipment-Kontrollen zu berücksichtigen.

Auf Grundlage dieser Kriterien werden jeweils im Einzelfall Entscheidungen getroffen. Dabei werden alle Aspekte des Einzelfalls berücksichtigt, gewichtet und abgewogen.

Frage Nr. 17

Wie und durch wen wird die Genehmigung nach dem AWG vorgenommen, wenn für den Export von Kriegswaffen bereits eine Genehmigung nach KWKG vorliegt?

- a) **Wie sieht der Prozess für die Erteilung der AWG-Genehmigung aus?**
- b) **Erfolgt die Erteilung der AWG-Genehmigung automatisch und wird nur nach Aufforderung einer dazu berechtigten Stelle noch einmal geprüft und evtl. dann nicht erteilt?**

Antwort:

Bei Kriegswaffenausfuhren werden grundsätzlich alle rechtlichen und politischen Aspekte abschließend auf Grundlage der rechtlichen Vorgaben des KrWaffKontrG und der oben genannten Entscheidungsgrundsätze beurteilt. Die Erteilung der AWG-Genehmigung für Kriegswaffenausfuhren erfolgt dann auf Grundlage der Genehmigung nach dem KrWaffKontrG, deren Erteilung die Erfüllung strengerer Voraussetzungen erfordert.

Nach Erteilung einer Genehmigung nach dem KrWaffKontrG hat der Ausführer grundsätzlich einen Anspruch auf Erteilung einer korrespondierenden AWG-Genehmigung, soweit sich die Sach- oder Rechtslage seit Erteilung der Genehmigung nach dem KrWaffKontrG nicht entscheidungserheblich geändert hat. Die Erteilung einer beantragten AWG-Genehmigung, die für Kriegswaffenexporte neben der Genehmigung nach dem KrWaffKontrG erforderlich ist, erfolgt durch das BAFA.

Frage Nr. 18

Wann wird die von Sigmar Gabriel, Bundesminister für Wirtschaft und Energie angekündigte Expertenkommission eingesetzt (vgl. dpa-Meldung vom 15. Januar 2016)?

Frage Nr. 19

Wann, durch wen und in welcher Form wurde der Entschluss, eine Expertenkommission einzurichten, gefasst?

Frage Nr. 20

Wie lautet der genaue Arbeitsauftrag der Expertenkommission?

Frage Nr. 21

Bis wann soll die Expertenkommission wem ihre Ergebnisse vorlegen?

Frage Nr. 22

Aus wie vielen Mitgliedern soll die geplante Expertenkommission bestehen (bitte nach Name, Institution/Organisation und Funktion innerhalb der Expertengruppe aufschlüsseln)?

Frage Nr. 23

**Haben die Mitglieder des Deutschen Bundestages die Möglichkeit, die Arbeitsprozesse der Expertengruppe zu begleiten?
Falls ja, in welchem Rahmen?**

Frage Nr. 24

Wann plant die Bundesregierung die Ergebnisse der Expertenkommission dem Deutschen Bundestag vorzustellen und in welcher Form soll dies geschehen?

Frage Nr. 25

Möchte die Bundesregierung den betreffenden Gesetzentwurf noch in dieser Legislaturperiode dem Bundestag zur Entscheidung vorlegen?

Frage Nr. 26

Welche Vorteile hätte aus Sicht der Bundesregierung ein „echtes Rüstungsexportgesetz“ im Vergleich zu den derzeit geltenden Richtlinien der Bundesregierung für den Export von Kriegswaffen und sonstigen Rüstungsgütern (vgl. Zitat des Bundesministers für Wirtschaft und Energie, dpa-Meldung vom 15. Januar 2016)?

Falls ein solches Gesetz durch den Bundestag verabschiedet werden würde, welche Auswirkungen hat das auf die derzeit geltenden Richtlinien?

Antwort:

Die Fragen 18 bis 26 werden im Zusammenhang beantwortet. Es wird auf die Antwort zu Frage 14 verwiesen.

Mit freundlichen Grüßen

